

דין וחשבון שנתי 2018

חוק חופש המידע, התשנ"ח 1998

מוגש מאת עינת דהאן , הממונה על יישום חוק חופש
המידע

תוכן עניינים

3.....	דבר ממונה חוק חופש המידע.....
4.....	מבנה החברה ותחומי אחריותה.....
5.....	מבנה ארגוני.....
6	בעלי תפקידים בכירים.....
7	דרכי התקשרות.....
8.....	התוכנית הרב שנתית החדשה 2017-2021
9-13.....	סקירת סעיפי התכנית ותקציב המזומן לשנת 2018.....
14.....	הנחיות מנהליות של החברה בעלות חשיבות לציבור.....
15.....	קרנות מלגות ותמיכות במימון החברה.....
16.....	מאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת פרטיות.....
17.....	יישום חוק חופש המידע.....

דבר הממונה

חוק חופש המידע התשנ"ח 1998 קובע כי לכל אזרחי ישראל הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות חוק זה.

חוק חופש המידע הוחל על חברת נתיבי ישראל בשנת 2008, לצד ההוראות, הסייגים וההחרגות המנויים בחוק והזכות לקבלת המידע המותנית בתנאים מסוימים הקובעים בחוק ובתקנות אשר הותקנו מכוחן.

החוק קובע מי זכאי לקבל מידע, אילו סוגי מידע אסור למסור ואופן הפעלת שיקול הדעת של החברה בבואה למסור מידע וכן הוראות והנחיות בדבר נוהלי הגשת הבקשות והטיפול בהן

לשם יישום ומילוי הוראות החוק, מינה מנכ"ל נתיבי ישראל את הח"מ, גבי עינת דהאן, כממונה על יישום החוק על מנת לדאוג ליישום הוראות החוק, לטפל בבקשות המידע המופנות לחברה ולהגיש דוח שנתי מסכם.

כממונה על יישום החוק אני רואה בחוק חופש המידע ערך חשוב של שקיפות החברה כלפי הציבור לצד מתן מענה מהיר, איכותי ומדויק תוך שיתוף פעולה מלא עם ציבור הפונים.

דוח זה כולל מידע אודות החברה, תפקידיה, עיקרי פעולתה ומבנה האירגוני.

עוד כולל הדוח את רשימת בעלי התפקידים הבכירים בארגון, דיווח אודות הפניות שטופלו בשנת 2018 במסגרת יישום החוק ומידע אודות אופן הפניה לחברה במסגרת החוק.

למידע נוסף אודות חברת נתיבי ישראל ניתן לקבל באתר האינטרנט שכתבתו:

www.iroads.co.il

עינת דהאן: EinatD@iroads.co.il

משרד- 03-7355499

נייד- 054-3200365

בברכה,

עינת דהאן

מנהלת מערך השירות

וממונה חוק חופש המידע

מבנה החברה ותחומי אחריותה

מבנה החברה ותחומי אחריותה:

החברה היא חברה ממשלתית, בבעלות מלאה של המדינה, שקמה על פי החלטת ממשלה מס' 779.

ביום 15 בספטמבר 2003 התקבלה החלטת הממשלה, במסגרתה תיסגר מע"צ, יחידת הסמך, ותקום החברה הממשלתית החדשה - מ.ע.צ החברה הלאומית לדרכים בישראל בע"מ. החברה נתאגדה ונרשמה כדין ביום 5.11.2003.

החברה היא הזרוע הלאומית למימוש מדיניות הממשלה בכל הנוגע לדרכים בינעירוניות.

בשלהי שנת 2005 אושרה לראשונה ע"י ממשלת ישראל תכנית חומש לפיתוח ולאחזקה של רשת הדרכים הבין - עירונית לשנת 2006-2010. התכנית הושלמה בהצלחה מרובה ובסוף שנת 2010 אישרה ממשלת ישראל תכנית רב שנתית נוספת עבור השנים 2011 - 2016. קביעת תכניות עבודה רב שנתיות אפשרה את קידום של הפרויקטים בצורה מתוכננת ועקבית, תוך שמירה על רמת וודאות גבוהה.

לאור האמור, סיכמו משרדי האוצר והתחבורה על תכנית חומש שלישית לשנים 2017 - 2021.

בשנת 2010 החליטה הממשלה כי החברה תוביל את תכנית "נתיבי ישראל" לקירוב הפריפריה למרכז על ידי רישות הארץ בכבישים ממחלפים ומסילות רכבת בצפון ובדרום.

מטרת תכנית "נתיבי ישראל" ("החלטה 1421 תש"ע, ע), 2010, אותה הגו ראש הממשלה בנימין נתניהו ושר התחבורה ישראל כץ, הינה פיזור מאוזן יותר של האוכלוסייה ופריסת הפעילות התעסוקתית והכלכלית גם לערי הפריפריה באמצעות שיפור הנגישות התחבורתית.

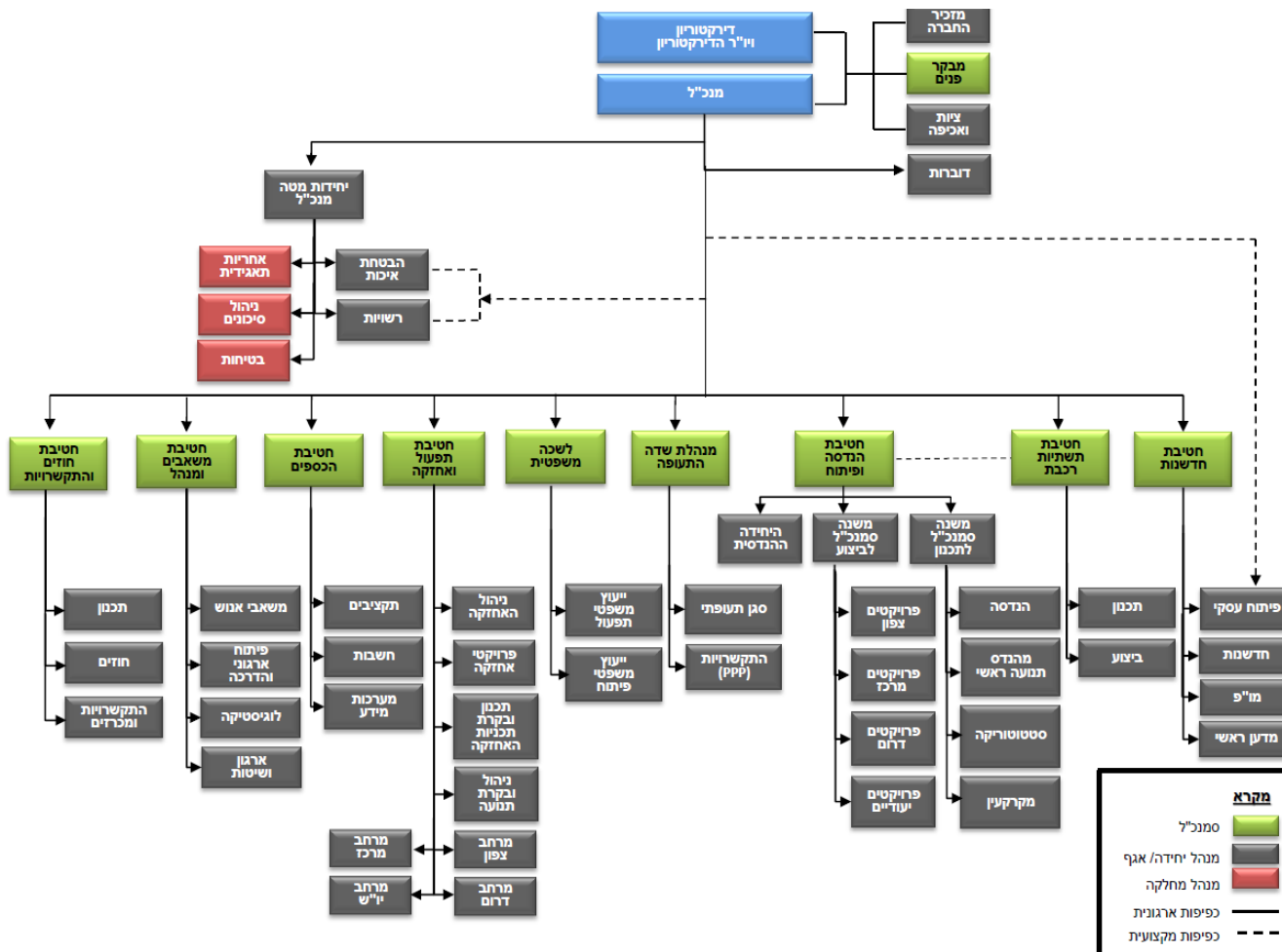
בהמשך להחלטת הממשלה, מקדמת החברה את תכנית "נתיבי ישראל" אשר כוללת מגה פרויקטים תחבורתיים של מסילות ברזל וכבישים, ביניהם הקמת שתי מסילות ברזל עכו-כרמיאל ורכבת העמק והרחבה ומחלוף של כבישים 77,65 ו-85 המכונים הזרוע המזרחית לגליל. ביצוע הפרויקטים יפרוש רשת תחבורה יעילה שתחבר בין קצוות המדינה ותאפשר זמני נסיעה קצרים בין אזורים שונים בה.

מטרות החברה:

- תכנון ופיתוח תשתיות תחבורתיות, כבישים, מסילות, שדה תעופה, ליישום מדיניות משרד התחבורה ותכניות המתאר הארציות, תוך עמידה בלוחות הזמנים, בתקציב ובאיכות הפרויקט.
- אחזקת רשת הכבישים שבאחריות החברה ושמירה על רמת שירות איכותית ובטוחה למשתמשי הדרך, תוך ניהול ובקרת התנועה ברשת הכבישים בצורה מיטבית, תוך שימוש בטכנולוגיות מתקדמות.
- פיתוח וטיפול ההון האנושי בארגון כשותפים ואחראים לשגשוג החברה ולעמידה ביעדיה, תוך מתן דגש לתרבות ארגונית אתית, ערכית ומקצועית כמנוע צמיחה לארגון שטוב לעבוד ולחיות בו.
- ניצול משאבי הארגון ויצירת ערך מוסף לארגון ולמשתמשי הדרך תוך עידוד יזמות, חדשנות ופיתוח עסקי, באמצעות נכסי הארגון ותהליכי העבודה.
- צמצום בירוקרטיה וקיצור הליכים, בדגש על הליכי התקשוריות וניהול חוזים והכל תוך שמירה על כללי מנהל תקין והוראות החוק, לצורך יעול שיטות העבודה ומתן מענה מהיר בעולם משתנה.

- יישום תפיסת ניהול הפרויקט בחברה, על ידי גורמי הניהול השונים, לניהול אפקטיבי ויעיל.

מבנה האירגוני של החברה:



בעלי תפקידים בכירים בחברה:

- יו"ר הדירקטוריון- מר עודד שמיר
- מנכ"ל החברה - תא"ל (במיל') ניסים פרץ
- סמנכ"ל ארגון ומנהל – מר אריה דהן
- דובר החברה- מר זאב שרוני
- מבקר פנים- מר גרי לוינסקי
- סמנכ"ל כספים- גבי נועה כהן יוצר
- סמנכ"ל תכנון וביצוע –אינג' דניאל רוד
- סמנכ"ל תפעול ואחזקה- אינג' יהודה נתנאל
- ממונה על חוק חופש המידע- הגבי עינת דהאן

אינוונטר לאחזקה בנתיבי ישראל



מענה של החברה ודרכי ההתקשרות :

מחלקת שירות הלקוחות של נתיבי ישראל כוללת את מרכז השרות לניהול התנועה ואת פניות הציבור.

למרכז השרות לניהול תנועה ניתן לפנות ע"י חיוג : *2120

המרכז זמין ופעיל 24 שעות ביממה, 7 ימים בשבוע, כולל שבתות וחגים ונותן מענה לפניות הקשורות לעומסי תנועה, דיווח על מפגעים או תאונות ולקבלת מידע על אתרי עבודה.

ניתן לפנות אל פניות הציבור באמצעות :

- פתיחת פניה באתר החברה : WWW.IROASD.CO.IL
- משלוח פקס למספר : 03-7355987 .
- בדואר לכתובת: אריאל שלרון 3 אור יהודה 60371, ת.ד 1021 .

התוכנית הרב שנתית החדשה 2017-2021

עקרונות תכנית החומש:

החברה פועלת מכח הסכם תפעול ומימון שנחתם עם המדינה בשנת (2004 והוארך בנובמבר) 2017 ועל פי תכנית עבודה רב שנתית שסוכמה בין משרדי התחבורה והאוצר בשנת 2016 והתעדכנה בשנת 2018. התכנית, הנאמדת בכ- 55.5 מיליארד ש"ח, תיושם בשנים (2017-2021 חלק מהפרויקטים יסתיימו בשנים שלאחר תום החומש).

עקרונות תכנית העבודה הרב שנתית:

1. המשך הפיתוח האסטרטגי של הרשת הארצית לכבישים ומסילות, אשר נגזרת מתכנית מתאר ארצית, לצורך השלמת השלד התחבורתי, חיבור הפריפריה למרכז וחיזוק הפריפריה.
2. מתן עדיפות לתחבורה ציבורית.
3. שיפור בטיחות התשתית הקיימת.
4. שיפור השילוביות בין אמצעי התחבורה שונים (הולכי רגל / אופניים / רכב / תחבורה ציבורית).
5. מענה לפרויקטים לאומיים (צרכי דיור, תעשייה, צבא, חיזוק הפריפריה ואזורי העימות, הערכות לשעת חרום).
6. אחזקת הרשת ושימור האינפראסטרוקטור.
7. פתרונות חכמים לניהול ובקרת התנועה.

סקירת סעיפי התכנית ותקציב המזומן לשנת 2018:

הצעת תקציב החברה לשנת 2018 מסתכמת בכ- 5.32 מיליארד ש"ח.

להלן סקירה של עיקרי הפעילות וחלוקת התקציב לשנת 2018:

פרויקטי פיתוח המשכיים - פרויקטים שביצועם החל בשנים קודמות, או שהחלטה לבצעם התקבלה במסגרת תכנית החומש הקודמת.

במסגרת זו נכללים פרויקטי דיור מתוקף הסכם" נתיב לדירה" שנחתם בשנת 2014 פרויקטים לשדרוג כבישי הדרום עליהם החליטה

הממשלה בספטמבר 2014 והמשך ביצוע תכנית נתיבי ישראל בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1421 מיום 24 בפברואר 2010 לפרויקטי פיתוח המשכיים יוקצו כ- 1.8 מיליארד ש"ח בשנת 2018

תשלומים לזכיון כביש 431 - דרך מספר 431 היא דרך פרברית מהירה בדרום מטרופולין ת"א, אשר מחברת את כביש 20 במערב לכביש מספר 1 במזרח.

הדרך היא דו-מסלולית דו-נתיבית לאורך כ- 20 ק"מ. פרויקט זה מבוצע בשיתוף המגזר הפרטי (PFI) באופן שהזכיון אחראי להקמת הכביש ולאחזקתו במהלך 25 שנים. על פי תכנית העבודה לשנת 2018, ישולמו לזכיון כ- 170 מיליון ש"ח בגין הקמת הכביש, אחזקתו ורכיב משתנה הנגזר מהיקפי התנועה בכביש.

פרויקטי פיתוח חדשים בכבישים - פרויקטים לפיתוח תשתיות כבישים שייצאו לביצוע בשנים 2017-2021 לפרויקטי פיתוח חדשים בכבישים יוקצו כ- 520 מיליון ש"ח בשנת 2018.

פרויקטי פיתוח חדשים רכבתיים - תכנון המסילה הרביעית באיילון, מסילת מנשה, מסילת הערבה ומסילות בנגב ובגליל, וכן ביצוע המסילה המזרחית. לפרויקטי פיתוח חדשים בכבישים יוקצו כ- 208 מיליון ש"ח בשנת 2018.

פרויקטים תומכי תחבורה ציבורית - נת"צים, צירי העדפה לתחבורה ציבורית, תחזוקת תחנות אוטובוס, תשתיות תחבורה ציבורית במגזרי מיעוטים ועוד. לפרויקטים תומכי תחבורה ציבורית יוקצו כ- 199 מיליון ש"ח בשנת 2018.

תכנון וקידום סטטוטורי - קידום תכנון סטטוטורי ומוקדם של פרויקטים המיועדים לביצוע בשנים הקרובות. לתכנון וקידום סטטוטורי יוקצו כ- 56 מיליון ש"ח בשנת 2018. אחזקה - שימור, שיקום ושדרוג רשת הכבישים הבין-עירונית הכוללת כ- 8,000 ק"מ מסלול, מחלפים, גשרים, מנהרות, מערכות חשמל, תאורה ורמזורים. שווי הנכסים הנוכחי מוערך בכ- 110 מיליארד ש"ח*. בשנת 2018 יושקעו באחזקת כלל הרשת כ- 1.675 מיליארד ש"ח ועוד 25 מיליון ש"ח בשיקום כבישים בישובי עוטף עזה מתוקף החלטת ממשלה מספר 2017 מחודש ספטמבר 2014.

*שווי הנכסים חושב באופן ממוצע, כפי שהתקבל ממערכת נתוני האחזקה ומיועצים מקצועיים. בדו"ח השמאי הממשלתי משנת 2008 הוערך שוו הנכסים, נכון לשנה זו בכ- 70 מיליארד ש"ח.

מוקדי סיכון - טיפול בנקודות בהן נרשם מספר חריג של תאונות בשל גורמי תשתית. למוקדי סיכון יוקצו כ-250 מיליון ש"ח בשנת 2018.

פרויקטים קטנים ופניות שמאלה - הסדרת גישות נוחות ובטוחות מיישובים ומוסדות אל רשת הכבישים הבין-עירונית. בשנת 2018 יוקצו 69 מיליון ש"ח על פי הקטגוריות הבאות: פניות שמאלה במרחב הכפרי, גישה לבתי ספר, גישה לבתי עלמין, פרויקטים בעלי כדאיות כלכלית ופרויקטים המתחייבים מהחלטות ממשלה.

חוצה יישובים - הסדרת כבישים החוצים יישובי מיעוטים, כחלק ממדיניות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיות המיעוטים.

לפרויקטים אלו יוקצו כ-31 מיליון ש"ח בשנת 2018.

פרויקטי גודש - טיפול נקודתי במוקדי עומס תנועה. במהלך 2018 תיסקר כל רשת הכבישים שבאחריות החברה באמצעים טכנולוגיים מתקדמים אשר יציפו את כל נקודות הכשל התנועתיות. לכל מוקד יותאם פתרון תחבורתי, ורשימת הפרויקטים לביצוע תיקבע לפי שיקולי כדאיות כלכלית. תקציב פרויקטי הגודש בתכנית הרב שנתית הוא 250 מיליון ש"ח.

בקרת תנועה - הפעלת מערך ניהול ובקרת תנועה בכבישים הבין-עירוניים באמצעות מרכז שליטה ראשי במטה החברה וכן באמצעות ניידות, שילוט אלקטרוני, רמזורים, מצלמות ומערכות ייעודיות למנהרות, הפרוסים ברחבי הארץ. בשנת 2018 יוקצו 56 מיליון ש"ח למימון בקרת התנועה.

מו"פ וסטנדרטיזציה - ביצוע מחקרים יישומיים בתחום סלילת הכבישים, וסטנדרטיזציה מקצועית של הפעילות ההנדסית בחברה, לדוגמה, עדכון המפרט הכללי לעבודות סלילה וגישור ומחירון החברה, הסמכות ספקים ואישור מוצרים חדשים. בשנת 2018 יוקצו לתחום כ-10 מיליון ש"ח.

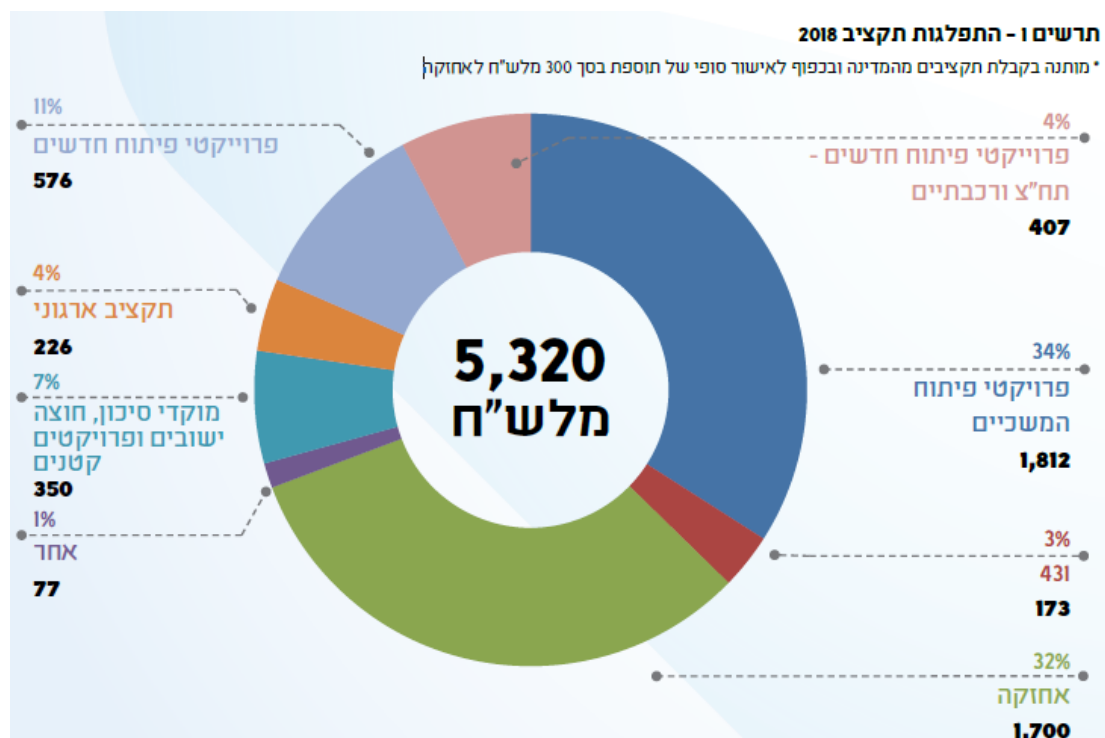
תצ"ר (תכנית לצורכי רישום) - הסדרת רישום הבעלות על הקרקעות והשטחים שהופקעו לטובת סלילת דרכים ומסילות ברזל.

בשנת 2018 יוקצו להסדרת הרישום 2 מיליון ש"ח.

עבודות לגורמי חוץ - ביצוע עבודות שלא במימון משרד התחבורה. בשנת 2018 תבצע החברה בעיקר תאורה של צמתים וקטעי דרך ביו"ש, במימון משרד הביטחון.

בתרשים 1 שלהלן, מפורטת התפלגות התקציב לשנת 2018.

מהנתונים עולה כי 34% יוקצו למימון פרויקטי פיתוח המשכיים, 32% מהתקציב יושקעו באחזקה ו-15% יוקצו למימון פרויקטי פיתוח חדשים.



מדיניות האיכות, בטיחות ואיכות הסביבה

חברת נתיבי ישראל רואה בקיום מערכת ניהול איכות משולבת ע"פ תקן ניהול איכות ISO 9001, ניהול בטיחות ובריאות תעסוקתית OHSAS 18001, ניהול איכות סביבה ISO 14001 ות"י 9301 ניהול בטיחות ואיכות בתעבורה, את אחד האמצעים להשגת יעדי החברה. לצורך יישום תקנים אלה ועבודה על פיהם, מקצה הנהלת החברה משאבים, בהתאם לנדרש.

החברה מתחייבת לפעול בהתאם לחוקים, צווים, תקנות ותקנים רשמיים של מדינת ישראל ותפעל לעמוד בכל דרישות החוק המחייבות אותה בפעילותה ובכלל זה הגנת הסביבה והשמירה על הבטיחות והבריאות בתעסוקה.

החברה תבצע פעילותה, מתוך הבנת הצרכים של מחזיקי העניין ותקיים תקשורת שוטפת עימם לצורך תיאום ציפיות מחד ולצמצום גורמים מעכבים בתהליכים מאידך.

החברה מייחסת ללקוחותיה (משתמשי הדרך) חשיבות עליונה ורואה בשביעות רצונם ובבטיחותם יעד מרכזי המנחה אותה בכל פעולותיה ובעיקר במתן שירות אמין, מקצועי ויעיל.

הנהלת החברה מחויבת לשיפור מתמיד בתהליכים, אשר יתבסס על הגדרת יעדים תקופתיים בתחומי האיכות, הסביבה, הבטיחות והבריאות התעסוקתית. מערכת האיכות המשולבת תיסקר תקופתית, על מנת לוודא את מידת עדכניותה, האפקטיביות שלה בהשגת היעדים ומידת יישומה והטמעתה בכל הדרגים בחברה.

החברה שמה לעצמה למטרה לפעול לפי העקרונות המנחים הבאים:

בתחום האיכות:

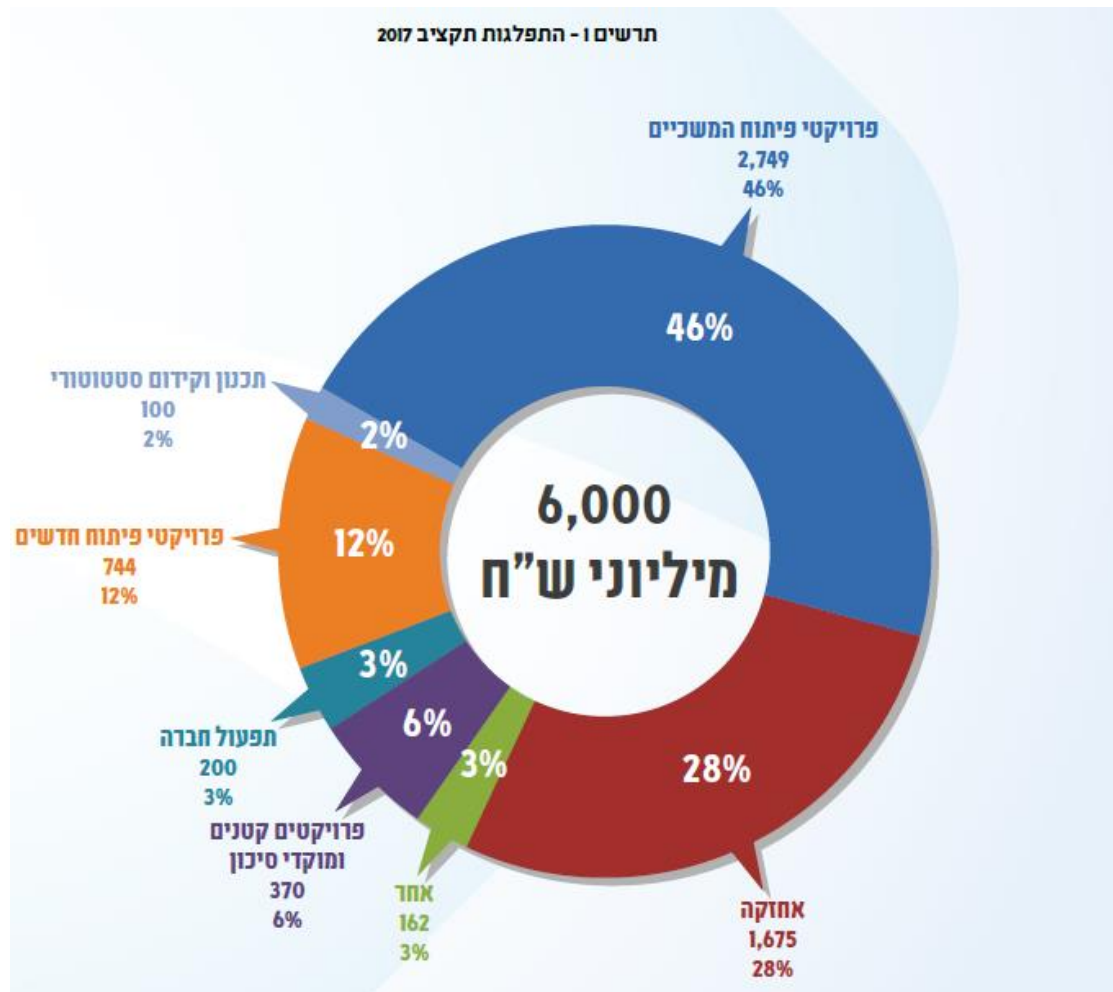
- תכנון, ביצוע ואחזקה של כבישים ומערכות רכבתיות על פי סטנדרטים בינלאומיים, תוך עמידה ביעדי לוי"ז, תקציב ואיכות במימוש תכניות העבודה השנתיות והרב שנתיות.
- הנהלת החברה ועובדיה מכירים בערך האיכות כערך מוביל של החברה. המודעות והמחויבות לערך זה מוטלות על כל אחד ואחת ממנהלי החברה, העובדים והספקים.
- הנהלת החברה רואה במשאב האנושי, את הנכס החשוב ביותר העומד לרשותה. לצורך כך מקצה החברה משאבים לשימור הכשירות המקצועית והרחבת הידע, על מנת לשמור על עדכניות מקצועית ולהיות בחזית האיכות בכל הנוגע לתכנון וביצוע פרויקטים ולניהול תהליכים.

בתחום איכות הסביבה:

- מחויבות לשמירה על ערכי הנוף והסביבה, לרבות הגנה על המגוון הביולוגי.
- נקיטת גישה למזעור גורמי סיכון לזיהום הסביבה, תוך פיתוח וטיפוח אקלים ארגוני המעודד פעילות למען הסביבה ופיתוח שיטות עבודה המשולבות בפרויקטי החברה.
- הקצאת משאבים למניעת זיהום סביבתי ובזבוז משאבי טבע, להפחתת מפגעים בתחומי הסביבה והתייעלות אנרגטית.
- חתימה להתנהלות סביבתית בת-קיימא רחבה, המשלבת חשיבה סביבתית, כלכלית וחברתית בשיקולי קבלת ההחלטות, להבטחת איכות הסביבה כיום ובדורות הבאים.

בתחום הבטיחות:

- הגברת הבטיחות בכבישים וטיפול במוקדי סיכון כחלק מהמאבק בתאונות הדרכים.
- הקצאת משאבים להגברת הבטיחות והבריאות בתעסוקה.
- נקיטת גישה למזעור מפגעי הבטיחות וזאת תוך פיתוח ארגוני המעודד פעילות למען פיתוח שיטות עבודה המשולבות בפרויקטי החברה.
- החברה תפעל למניעה מראש של תאונות עבודה, תאונות דרכים ופגיעה בבריאות העובדים על-ידי זיהוי שיטתי של גורמי סיכון, הערכת סיכונים, והפחתת הסיכונים לרמה קבילה.
- הארגון יגבש ויכשיר צוות אשר יבצע תחקיר לאיתור גורמי שורש במקרה של אירוע בטיחותי או תאונת עבודה, וינקוט בפעולות מתקנות למניעת הישנות של האירוע או התאונה.



הנחיות מנהליות של החברה בעלות חשיבות לציבור:

אין נהלים בעלי נגיעה לציבור. ככל וישנן הנחיות מנהליות רלוונטיות, הרי שהן מפורסמות באתר החברה.

קרנות, מלגות ותמיכות במימון החברה:

החברה לא מעניקה מלגות .

יחד עם זאת החברה שותפה, ביחד עם חברות ממשלתיות אחרות בליווי צוערים לתשתיות תחבורה ובהשמה שלהם לעבודה בחברה.

מאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת פרטיות:

החברה מחזיקה במאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת הפרטיות.

יישום חוק חופש המידע

בשנת 2018 טופלו 440 פניות שהתקבל עליהן תשלום במסגרת חוק חופש המידע. סכום אגרות ששולמו הינו 8800 ש"ח.