

# **דין וחשבון שנתי 2019**

## **חוק חופש המידע, התשנ"ח 1998**

מוגש מאת עינת דהאן , הממונה על יישום חוק חופש  
המידע

## תוכן עניינים

3.....	דבר ממונה חוק חופש המידע.....
4.....	מבנה החברה ותחומי אחריותה.....
5.....	מטרות החברה ומבנה ארגוני.....
6 .....	בעלי תפקידים בכירים.....
7 .....	דרכי התקשרות.....
8.....	התוכנית הרב שנתית החדשה 2017-2021 .....
9-11.....	סקירת סעיפי התכנית ותקציב המזומן לשנת 2019.....
12.....	הנחיות מנהליות של החברה בעלות חשיבות לציבור.....
13.....	קרנות מלגות ותמיכות במימון החברה.....
14.....	מאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת פרטיות.....
15.....	יישום חוק חופש המידע.....
16.....	אחריות תאגידית.....

## **דבר הממונה**

חוק חופש המידע התשנ"ח 1998 קובע כי לכל אזרחי ישראל הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות חוק זה.

חוק חופש המידע הוחל על חברת נתיבי ישראל בשנת 2008, לצד ההוראות, הסייגים וההחרגות המנויים בחוק והזכות לקבלת המידע המותנית בתנאים מסוימים הקובעים בחוק ובתקנות אשר הותקנו מכוחן.

החוק קובע מי זכאי לקבל מידע, אילו סוגי מידע אסור למסור ואופן הפעלת שיקול הדעת של החברה בבואה למסור מידע וכן הוראות והנחיות בדבר נוהלי הגשת הבקשות והטיפול בהן

לשם יישום ומילוי הוראות החוק, מינה מנכ"ל נתיבי ישראל את הח"מ, גב' עינת דהאן, כממונה על יישום החוק על מנת לדאוג ליישום הוראות החוק, לטפל בבקשות המידע המופנות לחברה ולהגיש דוח שנתי מסכם.

כממונה על יישום החוק אני רואה בחוק חופש המידע ערך חשוב של שקיפות החברה כלפי הציבור לצד מתן מענה מהיר, איכותי ומדויק תוך שיתוף פעולה מלא עם ציבור הפונים.

דוח זה כולל מידע אודות החברה, תפקידיה, עיקרי פעולתה ומבנה האירגוני.

עוד כולל הדוח את רשימת בעלי התפקידים הבכירים בארגון, דיווח אודות הפניות שטופלו בשנת 2018 במסגרת יישום החוק ומידע אודות אופן הפניה לחברה במסגרת החוק.

למידע נוסף אודות חברת נתיבי ישראל ניתן לקבל באתר האינטרנט שכתובתו:

[www.iroads.co.il](http://www.iroads.co.il)

עינת דהאן : [EinatD@iroads.co.il](mailto:EinatD@iroads.co.il)

משרד - 03-7355499

נייד - 054-3200365

**בברכה,**

**עינת דהן**

**מנהלת מערך השירות**

**וממונה חוק חופש המידע**

## מבנה החברה ותחומי אחריותה:

החברה היא חברה ממשלתית, בבעלות מלאה של המדינה, שקמה על פי החלטת ממשלה מס' 779.

ביום 15 בספטמבר 2003 התקבלה החלטת הממשלה, במסגרתה תיסגר מע"צ, יחידת הסמך, ותקום החברה הממשלתית החדשה - מ.ע.צ החברה הלאומית לדרכים בישראל בע"מ. החברה נתאגדה ונרשמה כדין ביום 5.11.2003.

החברה היא הזרוע הלאומית למימוש מדיניות הממשלה בכל הנוגע לדרכים בינעירוניות.

בשלהי שנת 2005 אושרה לראשונה ע"י ממשלת ישראל תכנית חומש לפיתוח ולאחזקה של רשת הדרכים הבין - עירונית לשנת 2006-2010. התכנית הושלמה בהצלחה מרובה ובסוף שנת 2010 אישרה ממשלת ישראל תכנית רב שנתית נוספת עבור השנים 2011 - 2016. קביעת תכניות עבודה רב שנתיות אפשרה את קידום של הפרויקטים בצורה מתוכננת ועקבית, תוך שמירה על רמת וודאות גבוהה.

לאור האמור, סיכמו משרדי האוצר והתחבורה על תכנית חומש שלישית לשנים 2017 - 2021.

בשנת 2010 החליטה הממשלה כי החברה תוביל את תכנית "נתיבי ישראל" לקירוב הפריפריה למרכז על ידי רישות הארץ בכבישים ממחלפים ומסילות רכבת בצפון ובדרום.

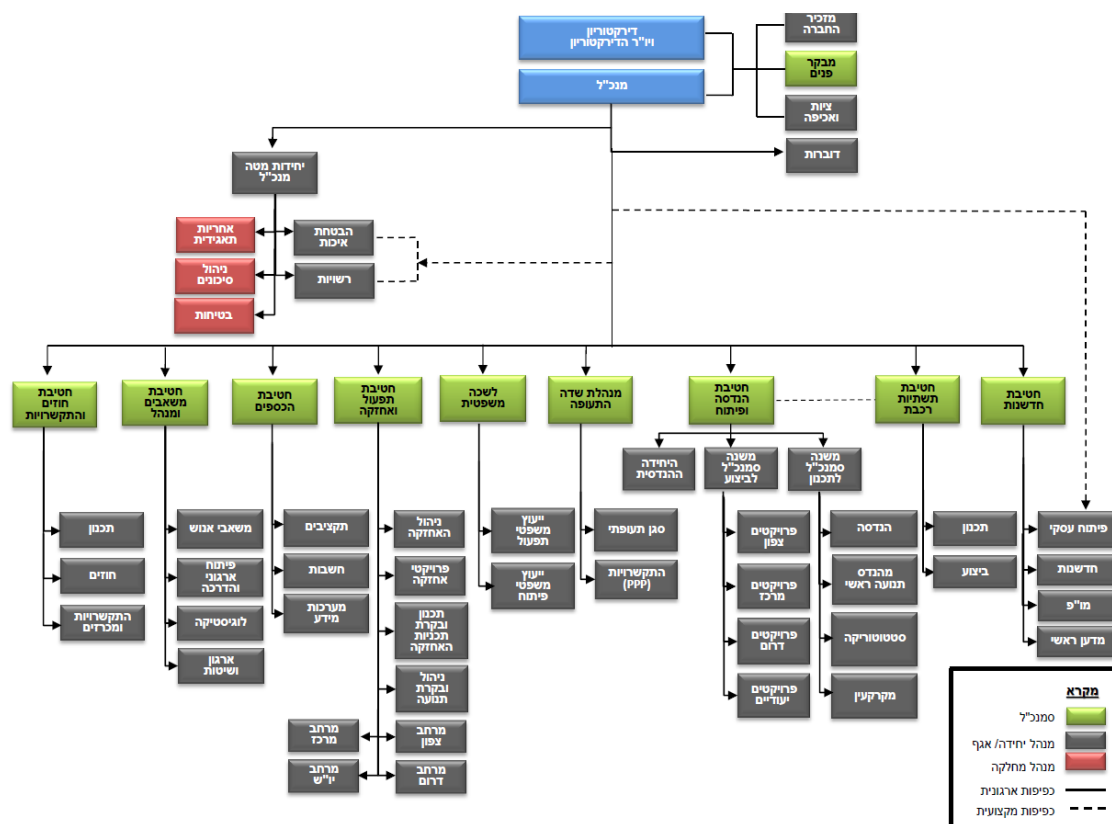
מטרת תכנית "נתיבי ישראל" ("החלטה 1421 תש"ע, ע), 2010, אותה הגו ראש הממשלה בנימין נתניהו ושר התחבורה ישראל כץ, הינה פיזור מאוזן יותר של האוכלוסייה ופריסת הפעילות התעסוקתית והכלכלית גם לערי הפריפריה באמצעות שיפור הנגישות התחבורתית.

בהמשך להחלטת הממשלה, מקדמת החברה את תכנית "נתיבי ישראל" אשר כוללת מגה פרויקטים תחבורתיים של מסילות ברזל וכבישים, ביניהם הקמת שתי מסילות ברזל עכו-כרמיאל ורכבת העמק והרחבה ומחלוף של כבישים 77,65 ו-85 המכונים הזרוע המזרחית לגליל. ביצוע הפרויקטים יפרוש רשת תחבורה יעילה שתחבר בין קצוות המדינה ותאפשר זמני נסיעה קצרים בין אזורים שונים בה.

**מטרות החברה:**

- תכנון ופיתוח תשתיות תחבורתיות, כבישים, מסילות, שדה תעופה, ליישום מדיניות משרד התחבורה ותכניות המתאר הארציות, תוך עמידה בלוחות הזמנים, בתקציב ובאיכות הפרויקט.
- אחזקת רשת הכבישים שבאחריות החברה ושמירה על רמת שירות איכותית ובטוחה למשתמשי הדרך, תוך ניהול ובקרת התנועה ברשת הכבישים בצורה מיטבית, תוך שימוש בטכנולוגיות מתקדמות.
- פיתוח וטיפול ההון האנושי בארגון כשותפים ואחראים לשגשוג החברה ולעמידה ביעדיה, תוך מתן דגש לתרבות ארגונית אתית, ערכית ומקצועית כמנוע צמיחה לארגון שטוב לעבוד ולחיות בו.
- ניצול משאבי הארגון ויצירת ערך מוסף לארגון ולמשתמשי הדרך תוך עידוד יזמות, חדשנות ופיתוח עסקי, באמצעות נכסי הארגון ותהליכי העבודה.
- צמצום בירוקרטיה וקיצור הליכים, בדגש על הליכי התקשוריות וניהול חוזים והכל תוך שמירה על כללי מנהל תקין והוראות החוק, לצורך ייעול שיטות העבודה ומתן מענה מהיר בעולם משתנה.
- יישום תפיסת ניהול הפרויקט בחברה, על ידי גורמי הניהול השונים, לניהול אפקטיבי ויעיל.

**מבנה האירגוני של החברה:**



**בעלי תפקידים בכירים בחברה:**

יו"ר הדירקטוריון- מר עודד שמיר

מנכ"ל החברה - תא"ל (במיל') ניסים פרץ

סמנכ"ל חטיבת משאבים ומנהל – מר אריה דהן

מנהל אגף דוברות והסברה ומ"מ ראש מטה מנכ"ל-- מר זאב שרוני

מבקר החברה- מר גרי לוינסקי

סמנכ"ל חטיבת כספים- גב' נועה כהן יוצר

סמנכ"ל חטיבת הנדסה ופיתוח –אינג' דניאל רוד

סמנכ"ל חטיבת תשתיות רכבתיות- אינג' צחי גורה

סמנכ"ל חטיבת תפעול ואחזקה- אינג' יהודה נתנאל

סמנכ"ל מנהלת הקמת שדה תעופה- אינג' אמיר סיטבון






סמנכ"ל חטיבת חוזים והתקשרויות – מר דורון כתיב

היועץ המשפטי וראש הלשכה המשפטית – עו"ד ירון זפט

סמנכ"ל חטיבת אסטרטגיה וחדשנות- גב' הילה חדד

ממונה על חוק חופש המידע- הגב' עינת דהאן

הון הדרכים של החברה מסתכם ב- כ- 100 מיליארד שקל

גשרים ומנהרות	מחלפים	אורך כבישים
1,300	105	8,500 ק"מ
		
תמרורים ושלטים	צמתים	מעקות בטיחות
95,000	2,200	5,600
		
	נקודות אור	שטחי גינון
	85,000	18,500

**מענה של החברה ודרכי ההתקשרות :**

מחלקת שירות הלקוחות של נתיבי ישראל כוללת את מרכז השרות לניהול התנועה ואת פניות הציבור.

**למרכז השרות לניהול תנועה ניתן לפנות ע"י חיוג : 2120\***

המרכז זמין ופעיל 24 שעות ביממה, 7 ימים בשבוע, כולל שבתות וחגים ונותן מענה לפניות הקשורות לעומסי תנועה, דיווח על מפגעים או תאונות ולקבלת מידע על אתרי עבודה.

ניתן לפנות אל פניות הציבור באמצעות :

- פתיחת פניה באתר החברה : [WWW.IROASD.CO.IL](http://WWW.IROASD.CO.IL)
- משלוח פקס למספר : 03-7355987 .
- בדואר לכתובת : אריאל שלרון 3 אור יהודה 60371, ת.ד 1021 .

## **התוכנית הרב שנתית החדשה 2017-2021**

### **עקרונות תכנית החומש:**

החברה פועלת מכח הסכם תפעול ומימון שנחתם עם המדינה בשנת (2004 והוארך בנובמבר ) 2017 ועל פי תכנית עבודה רב שנתית שסוכמה בין משרדי התחבורה והאוצר בשנת 2016 והתעדכנה בשנת 2018. התכנית, הנאמדת בכ- 58 מיליארד ש"ח, תיושם בשנים (2017-2021 חלק מהפרויקטים יסתיימו בשנים שלאחר תום החומש).

### **עקרונות תכנית העבודה הרב שנתית:**

1. המשך הפיתוח האסטרטגי של הרשת הארצית לכבישים ומסילות, אשר נגזרת מתכנית מתאר ארצית, לצורך השלמת השלד התחבורתי, חיבור הפריפריה למרכז וחזוק הפריפריה.
2. מתן עדיפות לתחבורה ציבורית.
3. שיפור בטיחות התשתית הקיימת.
4. שיפור השילוביות בין אמצעי התחבורה שונים (הולכי רגל / אופניים / רכב / תחבורה ציבורית).
5. מענה לפרויקטים לאומיים (צרכי דיור, תעשייה, צבא, חיזוק הפריפריה ואזורי העימות, הערכות לשעת חרום).
6. אחזקת הרשת ושימור האינפראסטרוקטורה.
7. פתרונות חכמים לניהול ובקרת התנועה.



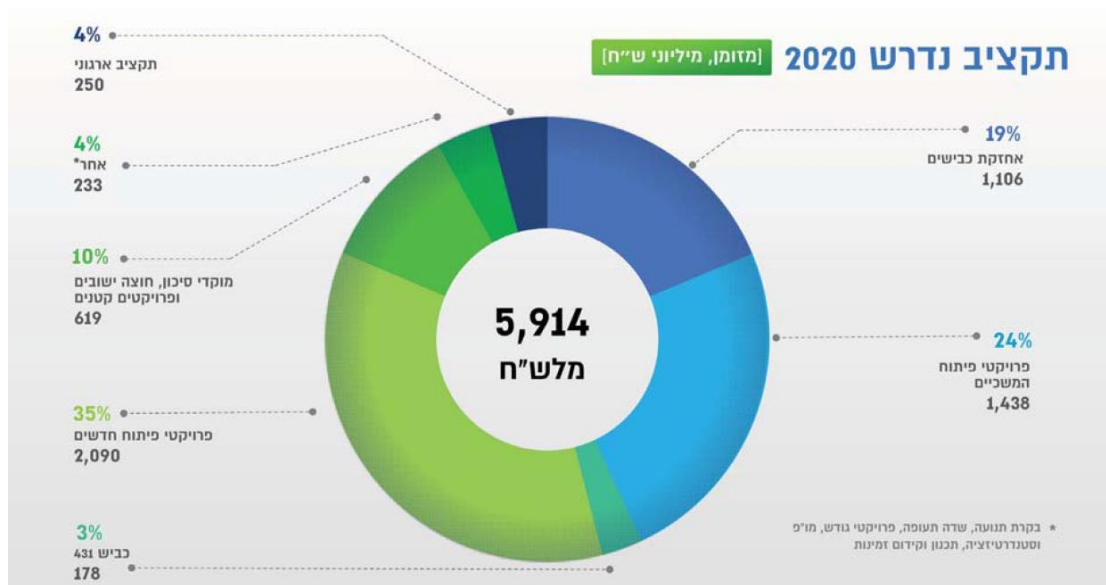
## סקירת סעיפי התוכנית ותקציב המזומן לשנת 2020:

תחילתה של שנת 2020 מאופיינת באי ודאות תקציבית בצל המצב הפוליטי והגרעון בתקציב המדינה. בנוסף לגרעון החריג שהצטבר בתקציב המדינה בשנתיים האחרונות, הוכרזה בחודש דצמבר 2019 מערכת בחירות שלישית ובעטיה צפויה הממשלה להתנהל ללא תקציב מאושר במשך רוב השנה.

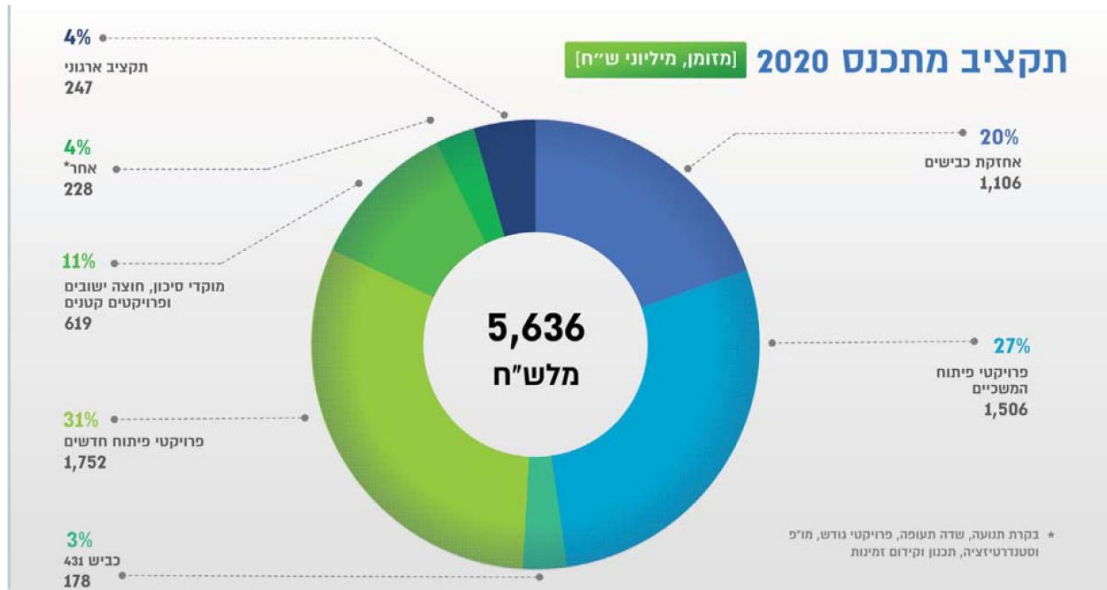
תכנית העבודה המקורית של החברה אשר הוגשה בחודש נובמבר 2019 הסתכמה ל- 6.1 מיליארד ₪. בשל המצב הפוליטי והתקציבי החריג, ומאחר משרד האוצר הבהיר שבתנאי תקציב המשכי יתקשה להעביד את המקורות המבוקשים ל- 5.9 מיליארד ₪. לאור המסרים שקיבלה החברה בנוגע למצוקת המזומן בתקופת התקציב ההמשכי, אושרה בדירקטוריון תכנית המסתכמת ל- 5.6 מיליארד ₪ ומהווה "קו אדום" עבור צרכי המזומן של החברה. במהלך השנה, עם התבהרות המצב הפוליטי והתקציבי במדינה, החברה תעריך מחדש את צרכי המזומן אשר נגזרים מתכנית העבודה ומהתקדמות הפרויקטים בפועל, ויתכן שתידרש הגדלת מסגרת התקציב.

יחד עם זאת, נכון למועד זה, לא אושרה מסגרת תקציב לחברה ואף למשרד התחבורה. ככל שמסגרת כזו תאושר במהלך השנה ולא תעלה בקנה אחד עם תכנית העבודה של החברה, תידרש החברה לבצע צעדים קיצוניים עד כדי עצירת עבודות קידום זמינות וביצוע פרויקטים בפועל, וזאת על מנת להתכנס למסגרת המאושרת.

### תרשים 1 – התפלגות תקציב נדרש 2020



תרשים 2- התפלגות תקציב מתכנס 2020



**מדיניות האיכות, בטיחות ואיכות הסביבה**

חברת נתיבי ישראל רואה בקיום מערכת ניהול איכות משולבת ע"פ תקן ניהול איכות ISO 9001, ניהול בטיחות ובריאות תעסוקתית OHSAS 18001, ניהול איכות סביבה ISO 14001 ות"י 9301 ניהול בטיחות ואיכות בתעבורה, את אחד האמצעים להשגת יעדי החברה. לצורך יישום תקנים אלה ועבודה על פיהם, מקצה הנהלת החברה משאבים, בהתאם לנדרש.

החברה מתחייבת לפעול בהתאם לחוקים, צווים, תקנות ותקנים רשמיים של מדינת ישראל ותפעל לעמוד בכל דרישות החוק המחייבות אותה בפעילותה ובכלל זה הגנת הסביבה והשמירה על הבטיחות והבריאות בתעסוקה.

החברה תבצע פעילותה, מתוך הבנת הצרכים של מחזיקי העניין ותקיים תקשורת שוטפת עימם לצורך תיאום ציפיות מחד ולצמצום גורמים מעכבים בתהליכים מאידך.

החברה מייחסת ללקוחותיה (משתמשי הדרך) חשיבות עליונה ורואה בשביעות רצונם ובבטיחותם יעד מרכזי המנחה אותה בכל פעולותיה ובעיקר במתן שירות אמין, מקצועי ויעיל.

הנהלת החברה מחויבת לשיפור מתמיד בתהליכים, אשר יתבסס על הגדרת יעדים תקופתיים בתחומי האיכות, הסביבה, הבטיחות והבריאות התעסוקתית. מערכת האיכות המשולבת תיסקר תקופתית, על מנת לוודא את מידת עדכניותה, האפקטיביות שלה בהשגת היעדים ומידת יישומה והטמעתה בכל הדרגים בחברה.

## החברה שמה לעצמה למטרה לפעול לפי העקרונות המנחים הבאים :

### בתחום האיכות :

- תכנון, ביצוע ואחזקה של כבישים ומערכות רכבתיות על פי סטנדרטים בינלאומיים, תוך עמידה ביעדי לוי"ז, תקציב ואיכות במימוש תכניות העבודה השנתיות והרב שנתיות.
- הנהלת החברה ועובדיה מכירים בערך האיכות כערך מוביל של החברה. המודעות והמחויבות לערך זה מוטלות על כל אחד ואחת ממנהלי החברה, העובדים והספקים.
- הנהלת החברה רואה במשאב האנושי, את הנכס החשוב ביותר העומד לרשותה. לצורך כך מקצה החברה משאבים לשימור הכשירות המקצועית והרחבת הידע, על מנת לשמור על עדכניות מקצועית ולהיות בחזית האיכות בכל הנוגע לתכנון וביצוע פרויקטים ולניהול תהליכים.

### בתחום איכות הסביבה :

- מחויבות לשמירה על ערכי הנוף והסביבה, לרבות הגנה על המגוון הביולוגי.
- נקיטת גישה למזעור גורמי סיכון לזיהום הסביבה, תוך פיתוח וטיפול אקלים ארגוני המעודד פעילות למען הסביבה ופיתוח שיטות עבודה המשולבות בפרויקטי החברה.
- הקצאת משאבים למניעת זיהום סביבתי ובזבוז משאבי טבע, להפחתת מפגעים בתחומי הסביבה והתייעלות אנרגטית.
- חתירה להתנהלות סביבתית בת-קיימא רחבה, המשלבת חשיבה סביבתית, כלכלית וחברתית בשיקולי קבלת ההחלטות, להבטחת איכות הסביבה כיום ובדורות הבאים.

### בתחום הבטיחות :

- הגברת הבטיחות בכבישים וטיפול במוקדי סיכון כחלק מהמאבק בתאונות הדרכים.
- הקצאת משאבים להגברת הבטיחות והבריאות בתעסוקה.
- נקיטת גישה למזעור מפגעי הבטיחות וזאת תוך פיתוח ארגוני המעודד פעילות למען פיתוח שיטות עבודה המשולבות בפרויקטי החברה.
- החברה תפעל למניעה מראש של תאונות עבודה, תאונות דרכים ופגיעה בבריאות העובדים על-ידי זיהוי שיטתי של גורמי סיכון, הערכת סיכונים, והפחתת הסיכונים לרמה קבילה.
- הארגון יגבש ויכשיר צוות אשר יבצע תחקיר לאיתור גורמי שורש במקרה של אירוע בטיחותי או תאונת עבודה, וינקוט בפעולות מתקנות למניעת הישנות של האירוע או התאונה.

**הנחיות מנהליות של החברה בעלות חשיבות לציבור:**

אין נהלים בעלי נגיעה לציבור. ככל וישנן הנחיות מנהליות רלוונטיות, הרי שהן מפורסמות באתר החברה.

**קרנות, מלגות ותמיכות במימון החברה:**

החברה לא מעניקה מלגות .

יחד עם זאת החברה שותפה, ביחד עם חברות ממשלתיות אחרות בליווי צוערים לתשתיות תחבורה ובהשמה שלהם לעבודה בחברה.

**מאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת פרטיות:**

החברה מחזיקה במאגרי מידע שחל עליהם חוק הגנת הפרטיות.

**יישום חוק חופש המידע**

בשנת 2019 טופלו 753 פניות שהתקבל עליהן תשלום במסגרת חוק חופש המידע. סכום אגרות ששולמו הינו 15,060 ש"ח.

### אחריות תאגידי

להלן קישור לסקירה כללית על שנת 2019 של חלק גדול מכלל הפעילויות של החברה הקשורות  
לאחריות תאגידי:

<https://www.iroads.co.il/%D7%90%D7%97%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%AA%D7%90%D7%92%D7%99%D7%93%D7%99%D7%AA-%D7%95%D7%90%D7%99%D7%9B%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%A1%D7%91%D7%99%D7%91%D7%94/%D7%90%D7%A1%D7%98%D7%A8%D7%98%D7%92%D7%99%D7%94-%D7%95%D7%A0%D7%99%D7%94%D7%95%D7%9C-1/>

